

POSTANOWIENIE

z dnia 21 grudnia 2017 r.

Krajowa Izba Odwoławcza – w składzie:

Przewodniczący: Ernest Klauziński

Protokolant: Mateusz Zientak

po rozpoznaniu na posiedzeniu z udziałem stron w dniu 21 grudnia 2017 r. w Warszawie odwołania wniesionego przez Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z siedzibą w Krośnie Odrzańskim w postępowaniu prowadzonym przez 44 Wojskowy Oddział Gospodarczy z siedzibą w Krośnie Odrzańskim,

postanawia:

1. Umarza postępowanie odwoławcze.
2. Kosztami postępowania obciąża Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z siedzibą w Krośnie Odrzańskim i:
 - 2.1 zalicza w poczet kosztów postępowania odwoławczego kwotę 7 500 zł 00 gr (słownie: siedem tysięcy pięćset złotych zero groszy) uiszczoną przez Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z siedzibą w Krośnie Odrzańskim tytułem wpisu od odwołania.
 - 2.2 zasądza od Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z siedzibą w Krośnie Odrzańskim na rzecz 44 Wojskowego

Oddziału Gospodarczego z siedzibą w Krośnie Odrzańskim kwotę 1 150 zł 00 gr (słownie: jeden tysiąc sto pięćdziesiąt złotych zero groszy), stanowiące uzasadnione koszty postępowania poniesione z tytułu noclegu pełnomocników.

Stosownie do art. 198a i 198b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) na niniejsze postanowienie – w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia – przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Zielonej Górze.

Przewodniczący:

Sygn. akt: KIO 2596/17

U z a s a d n i e n i e

Zamawiający - 44 Wojskowy Oddział Gospodarczy z siedzibą w Krośnie Odrzańskim — prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na usługę wywozu niesegregowanych odpadów komunalnych transportem wykonawcy oraz przekazanie ich do utylizacji, z terenu administrowanego przez 44 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Krośnie Odrzańskim (znak sprawy Nr 89/P/PN/2017).

Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych z 5 grudnia 2017 r. pod numerem 627577-N-2017.

Postępowanie jest prowadzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej: Pzp).

W dniu 8 grudnia 2017 roku Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z siedzibą w Krośnie Odrzańskim (dalej: Odwołujący) wniósł odwołanie wobec określenia warunków udziału w postępowaniu i wobec opisu przedmiotu zamówienia. Odwołujący zarzucił Zamawiającemu naruszenie art. 29 ust. 1 Pzp przez ujęcie w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej: SIWZ) w opisie przedmiotu zamówienia i w warunkach udziału w postępowaniu miejscowości Szklarka i wskazanie jej jako miejsca odbioru odpadów. Miejscowość leży na terenie Gminy Bytnica będącej członkiem Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" w Krośnie Odrzańskim. Na terenie Związku obowiązuje Uchwała 21/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zdaniem Odwołującego uchwałą tą został całkowicie wyeliminowany system umowny odbierania odpadów komunalnych, tak więc wszyscy właściciele nieruchomości mają obowiązek ponoszenia opłat na rzecz Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr”. Wykonawca wyłoniony w drodze przetargu przez Związek jest zobowiązany do odbioru odpadów od wszystkich właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z terenu gmin członkowskich Związku, w tym z Jednostki Wojskowej w Szklarce. Za tę usługę wykonawca otrzymuje ryczałtowe wynagrodzenie od Związku. Otrzymywanie wynagrodzenia za tę samą usługę od Jednostki Wojskowej stanowiłoby w ocenie Odwołującego po stronie wykonawcy nienależne wzbogacenie, a Skarb Państwa narażałoby na ponoszenie nienależnego kosztu.

W związku z powyższym zarzutem Odwołujący wniósł o wykreślenie z SIWZ z opisu przedmiotu zamówienia i warunków udziału w postępowaniu części dotyczącej miejscowości Szklarka i Gminy Bytnica.

Odwołujący działa na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. 2017 poz. 1875). Odwołujący jest samorządową jednostką organizacyjną wpisaną do rejestru związków międzygminnych. Zgodnie ze swoim statutem Odwołujący nie jest wykonawcą w rozumieniu art. 2 pkt 11 Pzp, nie jest również innym podmiotem w rozumieniu art. 179 ust. 1 Pzp. Odwołujący nie jest wpisany na listę organizacji uprawnionych na podst. art. 179 ust. 2 Pzp do wnoszenia środków ochrony prawnej. Powyższe fakty zostały potwierdzone przez Odwołującego w toku posiedzenia.

Izba zważyła, co następuje:

Odwołanie podlega odrzuceniu na podstawie art. 189 ust. 2 pkt 2 Pzp, tj. z powodu wniesienia go przez podmiot nieuprawniony.

Zgodnie z dyspozycją art. 179 ust. 1 i 2 Pzp środki ochrony prawnej przysługują:

1. wykonawcy, uczestnikowi konkursu, a także innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu danego zamówienia oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez zamawiającego przepisów Pzp,
2. wobec ogłoszenia o zamówieniu oraz SIWZ organizacjom wpisanym na listę, o której mowa w art. 154 pkt 5 Pzp.

Odwołujący nie jest żadnym z powyższych podmiotów, wobec czego nie przysługuje mu uprawnienie do wniesienia odwołania.

Uwzględniając powyższe, na podstawie art. 192 ust. 1 w zw. z art. 189 ust. 2 pkt 2 Pzp Izba orzekła jak w sentencji.

O kosztach postępowania odwoławczego orzeczono na podstawie art. 192 ust. 9 i 10 Pzp oraz w oparciu o przepisy § 5 ust. 4 w zw. z § 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. poz. 238 oraz z 2017 r. poz. 47).

Przewodniczący: